



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind organizarea și
funcționarea Comisiei Naționale a României pentru UNESCO**

Analizând propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale a României pentru UNESCO (B176/27.04.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2399/05.05.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.355/05.05.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea Comisiei Naționale a României pentru UNESCO, în sensul reorganizării Comisiei care funcționează în prezent potrivit Hotărârii Guvernului nr.624/1995, cu modificările și completările ulterioare, ca autoritate administrativă autonomă, cu personalitate juridică, sub control parlamentar.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind aplicabile prevederile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Relevăm că o propunere legislativă cu același obiect de reglementare și având un conținut asemănător cu cel al prezentei propuneri legislative a fost avizată de Consiliul Legislativ favorabil, cu observații și propuneri, cu Avizul nr.1208/2020. O parte dintre observații formulate de Consiliul Legislativ prin avizul menționat au fost avute în vedere la

elaborarea actualului proiect. Precizăm că propunerea legislativă avizată anterior a fost clasată în data de 30.12.2020.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetul de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului, precum și dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că, prin Decizia nr.331/2019, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate, constatând că Legea pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, este neconstituțională, în ansamblul său.

În motivarea deciziei, Curtea a reținut că *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

4. La **art.2 lit.b)**, pentru corectitudinea exprimării, propunem ca sintagma „pe domeniile” să fie redată sub forma „în domeniile”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

5. La **art.3 alin.(1) lit.a)**, pentru precizia normei, este necesară reformularea expresiei „activități specifice”.

La **lit.b)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, expresia „urmează a se realiza” va fi înlocuită cu sintagma „se realizează”, iar construcția „acordând, după caz, patronajul sau respectiv sprijinul său moral și, respectiv, material” propunem să fie reanalizată, eventual eliminată din text.

La **alin.(2) lit.b)**, termenii din sintagma „Recomandările, Rezoluțiile, Convențiile și Programele” vor debuta cu inițială literă mică, observație pe care o reiterăm pentru toate cazurile similare.

La **partea introductivă a alin.(3)**, pentru precizia normei, propunem reanalizarea sintagmei „a diverselor personalități”, precum și înlocuirea termenului „înfăptuirea”, impropriu stilului normativ, cu „realizarea”.

La **lit.a)**, sintagma „acordând patronajul său pentru astfel de manifestări” necesită reformulare întrucât este lipsită de claritate.

La **lit.b)**, din același considerent, sintagma „organizează împreună cu cei interesați” necesită reformulare.

La **lit.c)**, potrivit cutumei normative, expresia „editează raportul său anual de activitate” trebuie redat sub forma „**întocmește raportul anual de activitate**”.

La **alin.4 lit.a)**, pentru evitarea repetiției prin utilizarea sinonimiei, sintagma „încheie convenții și înțelegeri de colaborare” trebuie reformulată.

La **lit.b)**, pentru evitarea exprimării cu caracter general, propunem ca expresia „pe teme de interes comun” să fie reformulată, eventual eliminată din text.

La **art.4**, pentru utilizarea titlaturii actuale, sintagma „Ministerul Educației și Cercetării” se va înlocui cu expresia „**Ministerul Educației**”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La **art.5**, având în vedere neclaritatea exprimării, propunem reformularea normei preconizate într-o manieră proprie actelor normative, prin utilizarea limbajului și a stilului juridic specific normative.

Totodată, pentru un spor de suplețe a textului, propunem eliminarea sintagmei „în condițiile legii”, principiul legalității fiind consacrat prin Constituție.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

7. La **art.6**, sintagma „care privește CNR UNESCO și domeniile în care acesta are atribuții” este lipsită de previzibilitate întrucât, prin raportare la atribuțiile acestei instituții publice, așa cum sunt prevăzute în proiect, nu pot fi conturate domeniile de reglementare pentru care se propune solicitarea avizului. Este necesară, de aceea, reformularea normei. Totodată, pentru precizia normei, este necesară menționarea naturii juridice a avizului emis de CNR UNESCO precum și prevederea continuării procedurii în cazul netransmiterii acestuia în termenul prevăzut de prezenta lege.

8. La **art.8**, având în vedere structurarea textului într-un singur alineat, marcarea „(1)” din debutul textului trebuie eliminată.

9. La **art.9 alin.(2) lit. c)**, este necesară îndreptarea erorii de redactare din expresia „de **cale** două Camere”.

10. La **art.14 alin.(3)**, pentru unitate de redactare cu restul proiectului, sintagma „președinte și vicepreședinte ai CNR UNESCO” va fi redată sub forma „președinte și vicepreședinte **CNR UNESCO**”.

11. La **art.16 alin.(1) lit.d)**, termenul „posibilității” trebuie eliminat, ca fiind superfluu. De asemenea, pentru precizia normei, sugerăm ca sintagma „cu evitarea conflictului de interese” să fie dezvoltată sau, eventual, eliminată din text.

12. La **art.19 alin.(1) lit.d)**, norma trebuie eliminată întrucât înlocuirea nu poate fi o cauză de încetare a mandatului. Pe cale de consecință, **lit.e)** devine **lit.d)**.

13. La **art.21 alin.(3)**, pentru utilizarea unei terminologii proprii stilului normativ, expresia „vor fi reglementate” se va înlocui cu sintagma „**se stabilesc**”.

14. La **art.22 alin.(4)**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm reanalizarea și reformularea textului.

15. La **art.23 alin.(2)**, pentru rigoare normativă, propunem eliminarea expresiei „potrivit legii” sau completarea textului cu normele de trimitere relevante.

Observația este valabilă și pentru **alin.(3)**.

16. La **art.25**, potrivit uzanțelor normative, sintagma „de la publicarea ei” va fi redată sub forma „de la **publicare**”.

17. La **art.26**, din același considerent, termenii din expresia „Organizare și Funcționare” trebuie redați cu literă inițială mică.

18. La **art.27**, pentru corecta informare legislativă, datele referitoare la publicarea actului se vor exprima sub forma „Partea I, nr.191 din 23 august 1995”.

PREȘEDINTE
Florin JORDACHE

București

Nr. 284/31.01.2021

H.G. nr. 624/1995

M. Of. nr. 191/23 aug. 1995

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale a României pentru UNESCO

1 rectificare

Rectificare

M. Of. nr. 13/20 ian. 1996

rectifică art. 1

2 completat prin

H.G. nr. 1411/2009

M. Of. nr. 830/3 dec. 2009

introduce alin. (3) la art. 3

Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative de înființare, organizare și funcționare a Ministerului Educației, Cercetării și Inovării și a unor entități din subordinea sa

3 modificări prin

H.G. nr. 830/2010

M. Of. nr. 602/25 aug. 2010

modifică art. 3 alin. (3)

Hotărâre pentru modificarea unor acte normative de înființare, organizare și funcționare a unor entități din subordinea sau în coordonarea Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului